高举绿色发展旗帜 加快转型升级步伐 为全面建成小康社会而努力奋斗

——在中国共产党竹溪县第十四次代表大会上的报告

(2016年12月1日)

余世明

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党竹溪县第十三届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党竹溪县第十四次代表大会，是在全国上下深入学习贯彻党的十八届六中全会精神、全面建成小康社会的关键时期，召开的一次十分重要的会议。大会的主要任务是：回顾总结县第十三次党代会以来的工作，科学确定未来五年的奋斗目标和主要任务，选举产生新一届县委和县纪委组成人员，动员和号召全县上下解放思想、抢抓机遇、凝心聚力、克难攻坚，为全面建成小康社会而努力奋斗。

一、过去五年工作的回顾

县十三次党代会以来的五年，是解放思想、科学发展的五年，是砥砺前行、务实奋进的五年，是苦干实干、成果丰硕的五年。五年来，在中央、省委和市委的坚强领导下，我们主动适应新形势，积极顺应新常态，始终把人民群众的需要作为最大追求，把人民群众满意作为最高目标，扎实推进经济、政治、文化、社会、

生态文明和党的建设，全县各项事业取得长足进步。预计 2016 年实现地区生产总值 72.6 亿元、地方公共财政收入 4.79 亿元、城镇常住居民人均可支配收入 22000 元以上、农村常住居民人均可支配收入 8400 元以上，分别是 2011 年的 1.7 倍、2.2 倍、2.2 倍、2.1 倍。

——五年来，我们不断深化县情认识，调整发展思路，转型跨越发展迈出新步伐。围绕建设“十堰绿色崛起示范县”目标，突出绿色发展，优化产业结构，促进转型升级。稳定发展粮油生产，特色产业基地达到 100 万亩，新增规模以上企业 14 家，“新四板”上市企业 7 家，建成 3A 级以上景区 5 个。农贸、商贸、物流三大广场建成营运，市场体系日益完善，鄂渝陕毗邻地区商贸物流集散地地位进一步巩固。电子商务迅猛发展，荣获“全国电子商务进农村综合示范县”称号。强化科技支撑，被授予“全国科技进步先进县”。生态建设扎实推进，“三廊”建设卓有成效，十八里长峡国家级自然保护区、偏头山国家森林公园、龙湖国家湿地公园、八卦山省级自然保护区、长峡省级地质公园成功创建，先后获得“全国绿化模范县”“全国珍贵树种培育示范县”称号。

——五年来，我们注重统筹协调发展，完善基础设施，城乡人居环境呈现新面貌。东城新区、烧田片区、西关片区初具规模；先后获评省级园林县城、文明县城、卫生县城荣誉称号，国家卫生县城通过初评，省级环保模范城通过中期评估，国家生态文明示范县、省级森林县城有序推进；集镇功能得以完善，管理水平

得到提升，11个乡镇荣获市级以上“生态乡镇”称号；敖家坝、同庆沟、大石门、翟家坝等一批美丽乡村建成。全县公路总里程达到3527公里，基本实现村村通客车；城乡居民基本实现安全饮水；电力保障水平和通讯网络覆盖率不断提高。

——五年来，我们大力推进扶贫攻坚，致力改善民生，人民幸福指数得到新提升。实施精准扶贫整县推进，全省精准扶贫现场会、全省易地扶贫搬迁第二次现场推进会，全市金融扶贫、保险扶贫现场会相继在竹溪召开，文化扶贫工作经验在全国交流。义务教育均衡发展通过省级验收，县一中、二中分别通过省、市示范高中评估验收，职教资源实现整合，幼教、特教健康发展，办学条件明显改善，办学水平全面提高。公共文化服务体系建设不断完善，全民健身运动深入开展，群众文体生活不断丰富。计划生育惠民政策全面落实，生育文明理念深入人心。完成了中医院迁建、县医院门诊综合楼建设，乡镇卫生院、村级卫生室服务能力得到加强，荣获“全国基层中医药工作先进县”称号。推进“大众创业、万众创新”，就业再就业质量进一步提高。住房保障水平显著提升，社会保障实现全面覆盖。

——五年来，我们狠抓改革扩大开放，积聚发展动能，持续科学发展增添新活力。坚持向改革要动力，向开放要活力。绩效管理改革、自然资源资产负债表编制、县域金融工程建设、最严格水资源管理、水生态文明建设等一批省市改革试点顺利推进。行政审批制度改革不断深化，“放、管、服”取得明显成效；财

政税收、司法体制、食药监管、医药卫生、投资融资、工商质监、人事制度、公务用车、社会保障等改革平稳推进；纪检监察改革、城管执法改革、不动产登记制度改革、农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。对口协作纵深推进，发展环境不断优化，华彬 VOSS 矿泉水等一批招商项目落地生根。

——五年来，我们全力维护社会稳定，加强法治建设，社会治理工作开创新局面。县人大及其常委会依法行使职权，县政协依章程履行职能。扎实开展“法律六进”活动，“六五”普法成效显著，荣获“全国法治宣传教育先进县”称号。推进法治竹溪建设，加强法治政府建设，支持司法机关独立公正司法，法治惠民取得实效。大力发展基层民主，村（社区）“两委”换届如期完成。统一战线、党管武装工作得到加强，工会、共青团、妇联、科协、残联、工商联等群团组织作用充分发挥。深化平安建设，全面推进社会治理创新，网格化服务管理体系基本形成，着力源头排查化解矛盾纠纷，社会大局和谐稳定，群众安全感和满意度不断提高。

——五年来，我们着力加强党的建设，健全责任体系，全面从严治党体现新要求。思想政治建设进一步加强，党管意识形态责任得到强化，精神文明创建纵深推进。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育扎实开展。坚持正确用人导向，选准用好干部，完善干部能上能下机制；乡镇领导班子换届顺利完成；持续加强党员干部教育培训和党校建

设；认真落实离退休干部政治生活待遇，老干部工作全面加强。严格落实基层党建工作责任制，深化拓展“双十星”争创活动，全县基层党组织的凝聚力、战斗力不断增强。实施“3331人才工程”，人才队伍建设得到加强。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，重拳惩治腐败，着力构建“不敢腐、不能腐、不想腐”机制。作风建设持续推进，全面落实中央八项规定，认真开展“十清十查”和大数据核查活动，全力做好巡视整改，干部纪律规矩意识明显增强。

各位代表、同志们，以上这些成绩的取得，是中央、省委和市委正确领导的结果，是历届县“四大家”领导班子团结一心、和衷共济的结果，更是全县各级党组织和广大干部群众埋头苦干、共同奋斗的结果。在此，我代表中共竹溪县委，向关心、支持、参与竹溪改革发展稳定的全体共产党员、社会各界人士，表示衷心的感谢！

回顾过去，我们深深感到，加快竹溪发展，谋求人民幸福，**必须解放思想，开拓奋进**。以开放的思维、开阔的视野、开明的胸怀，牢牢把握正确的发展方向，抢抓机遇，自我加压，拼搏进取。**必须立足县情，科学发展**。坚持发展第一要务，立足绿色本底，发挥比较优势，厚植发展基础，提高产业效益，实现转型跨越。**必须保持定力，埋头苦干**。一切从实际出发，不跟风、不攀比、不折腾，把握规律、潜心静气、心无旁骛，扎实做好“打基础、管长远”的工作。**必须以人为本，执政为民**。坚持以人民为

中心，切实保障和改善民生，让人民群众共享改革发展成果。**必须总揽全局，凝聚合力。**坚持县委总揽全局、协调各方，全面凝聚加快发展的正能量，形成推动发展的强大合力。**必须党要管党，从严治党。**落实管党第一责任，做到敢抓敢管、真抓真管、严抓严管，教育引导全县党员干部坚定信念、锤炼党性、永葆本色。

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到存在的困难和问题：经济总量不大、产业结构不优、发展速度不快、人均收入不高；一些体制机制瓶颈仍未有效破解，科技创新能力不强，服务体系还不健全，公共产品供给仍有较大差距；个别基层组织软弱涣散，少数干部能力不足不能为，担当不足不敢为，精神不足不愿为，等等。

面对这些困难和问题，我们必须深化改革，加快发展，有效破解。只要我们咬定发展不放松，认真落实“四个全面”战略布局，积极践行“五大”发展理念，就一定能够夺取小康社会建设的全面胜利！

二、今后五年的机遇和任务

再过五年，我们将迎来建党 100 周年。站在向“第一个百年”目标冲刺的重要关口，艰巨的重任责无旁贷，光荣的使命时不我待。这五年，是竹溪决战贫困的攻坚期，转型升级的关键期，深化改革的突破期，竹溪的发展面临前所未有的重大机遇：

精准扶贫政策叠加机遇。精准扶贫已成为全面建成小康社会的重要举措，中央、省、市出台了支持贫困地区产业发展、基础

建设、民生改善的一系列政策。竹溪作为国家扶贫开发重点县，将能享受到更多政策红利，农业、农村、农民生产生活条件将得到极大改善。

生态文明建设机遇。党的十八大将生态文明建设上升为国家战略。竹溪作为全国生态文明先行示范区和南水北调水源涵养区，生态资源丰富、森林覆盖率高、生态价值量大的优势将进一步凸显，将会享受到更多的生态转移支付和丹江口库区上游治理项目的支持。

竹房城镇带建设机遇。省委、省政府继续实施竹房城镇带发展战略，覆盖范围进一步扩大，在水利、交通、教育、卫生、产业基地建设等项目上给予倾斜和支持，将为我县统筹城乡发展，缩小城乡差距，推进新型城镇化进程提供有力支撑。

重大项目建设机遇。华彬 VOSS 饮品项目预计明年 7 月投产，将发展成为百亿产业。“平巫”高速已开工建设，建成通车后，将极大改善南部乡镇的交通环境。“十巫”高速走向基本确定，过境我县新洲、兵营、天宝、泉溪、丰溪等乡镇，并有望在“十三五”期间开工建设，建成后将极大促进全县经济社会发展。

更为重要的是，绿色发展已成为全县人民共识，风清气正的政治生态已经形成，加快发展的气场正在升腾，全县上下盼发展、思发展、谋发展的氛围空前浓厚，聚精会神搞建设的干劲日趋高涨。机遇难得，稍纵即逝；不进则退，慢进亦退。我们一定要增强忧患意识，强化责任意识，树立争先意识，抢抓机遇，乘势而

上，顺势而为，努力开创全县各项工作新局面。

今后五年工作的**总体思路**：深入贯彻落实党的十八大，十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持生态立县战略，以建设“全省山区绿色发展示范县”为目标，以扶贫开发为总揽，以改革创新为动力，以促进人的全面发展为出发点和落脚点，着力建设“绿色产业引领区、生态城镇示范区、省际物流集散地、旅游休闲目的地”，全面加强党的建设，努力打造绿色竹溪、开放竹溪、创新竹溪、法治竹溪、幸福竹溪，为全面建成小康社会而努力奋斗。

今后五年工作的**奋斗目标**：全县地区生产总值达到 100 亿元以上，地方公共财政收入达到 10 亿元以上；城镇常住居民人均可支配收入达到 35000 元以上，农村常住居民人均可支配收入达到 15000 元以上；让政治更加清明，发展更加稳健，社会更加和谐，文明更加进步，环境更加优美，人民更加幸福。

三、全面贯彻“五大发展理念”，努力实现经济社会科学发展

（一）加快转型升级，推进创新发展

培育发展新动力。坚持把投资作为推动发展的第一动力，作为拉动经济增长的最积极因素来抓。坚持项目带动战略，围绕国家、省、市政策导向，千方百计争取项目；大力引进市场主体，充分释放民间投资的巨大力量。发挥科技创新的引领作用，以产业、企业为依托，加强产、学、研平台建设，加快科技成果转化，

注重品牌建设，提高科技对经济社会发展的贡献率，争创“全省科技创新优秀县”。加快推进供给侧结构性改革步伐，抓住重点领域和关键环节，确保改出效益、改出活力，催生动力。

拓展发展新空间。把北部地区建成全县人口集聚、工业支撑作用明显、城镇功能完善的全面发展聚集区；把中部地区培植成特色鲜明、优势突出、效益显著的生态产品供给区；把南部山区建成人与自然和谐共生的绿色资源保护区。完善基础设施建设，积极争取“十巫”高速开工，加快国省道干线建设，完善农村交通路网，构建立体交通体系；全力推进鸳鸯池水库、“南北水系连通”、农村饮水安全巩固提升等水利重点项目建设；稳步实施管道天然气、农村生态能源建设、电网改造等项目；大力推进宽带乡村、“村村通”等信息基础设施建设。

构建产业新体系。积极发展“四新”经济，不断提高产业发展质量和效益。稳定粮油生产，加快土地流转步伐，大力发展现代特色农业，完善现代农业服务体系，创新生产经营模式，提高农业产业效益，积极推进“省级畜牧业绿色示范县”创建。稳步发展农产品加工、生物医药、光电电子及精密制造、清洁能源等生态工业，加强矿产资源勘查开发，突破发展“水”产业；抓大扩优，着力培植规模以上企业。唱响“朝秦暮楚地、自然中国心”品牌，大力发展全域旅游，着力建设旅游休闲目的地。充分发挥“互联网+”的倍增效应，大力发展电子商务，积极培育商贸物流、健康养老、家政服务、文化体育等现代服务业，促进产业融合发

展。

（二）注重城乡统筹，推进协调发展

持续推进“三廊”建设。夯实生态基础，挖掘生态潜力、发展生态经济，全面推进“三廊”提档升级。通过林木管护、增绿补色，把谷竹高速沿线建设成为色彩丰富、自然和谐、生态唯美的“百里绿廊”。通过开发资源、打造景点，把兴界路沿线建设成为功能完善、宜居宜游、人文集美的“百里景廊”。通过种树兴果、培植产业，把水向路沿线建设成为林茂果香、山水相宜、产业谐美的“百里果廊”。

推进城乡协调发展。深入推进竹房城镇带建设，构建以县城为核心，以生态集镇为骨干，以新型片区为节点的县、镇、村三级体系。以“六城联创”为抓手，进一步完善县城基础设施，加快老旧棚户区改造，推进“智慧城市”建设，提升服务功能，提高承载能力，精心打造“省际边贸山水园林城”；争创全国文明城市、国家卫生县城、国家园林县城、国家级生态文明建设示范县、省级环保模范城和省级森林县城。以生态乡镇创建为抓手，积极支持集镇建设，配套公共设施，补齐服务短板，增强吸纳能力，发挥辐射作用。以片区建设为抓手，发展生态产业，美化人居环境，培育厚德民风，建设美丽乡村。

加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观，用社会主义核心价值观引领社会风尚，凝聚社会共识。深化“三建一进创十星”活动，培育“家规家训进万家”品牌，传承和弘扬乡

贤文化、慈孝文化，培育乡风文明，引导广大群众树立良好的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德；积极倡导存好心、做好事、当好人、有好报，评树一批道德典型和时代楷模，维护社会公序良俗。完善村规民约，倡导移风易俗，切实治理农村人情泛滥，构建简单和谐的邻里关系。挖掘文化资源，深化“桃源画廊”文化品牌建设，加强山二黄、向坝民歌等地域文化遗产的传承与保护，实施精品文化工程，努力创作一批优秀文化产品。

(三) 坚持生态为本，推进绿色发展

树立绿色发展理念。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持保护优先，合理利用，进一步强化“保护生态就是保护生产力，改善生态就是发展生产力”的思想认识，既要金山银山，更要绿水青山。强化源头管控，守住资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，大力发展生态产业、繁荣生态文化、打造生态家园、厚植生态优势，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

强化生态建设。巩固“绿满竹溪”成果，加强石漠化治理、矿山环境恢复治理，封山育林、植树造林和低效林改造，不断提高森林质量和生态效益。实施生态保护工程，积极创建自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园、风景名胜区等绿色名片，维护生物多样性。全力开展绿色乡镇、绿色社区、绿色村庄、绿色机关、绿色校园、绿色庭院系列创建活动，倡导绿色生活，推行绿色建筑，推进全域环境生态化、生活方式低碳化。

加强资源环境保护。深入开展“蓝天、碧水、净土”行动。加快农村环境连片治理工作，完善污水、垃圾处理设施，建立收运体系，规范日常运营。推进清洁小流域治理，推行“河长制”，落实“三条红线”，实施最严格的水资源保护制度；守牢耕地保护红线，严格土地用途管理，积极推进“国土资源节约集约模范县”创建工作。推行生态种植，减少面源污染；推进节能降耗，加强点源污染治理。加大环保执法力度，严厉打击环境违法行为，重拳整治环境突出问题。

完善生态文明制度。落实环境保护“党政同责、一岗双责”，严格执行环境保护“一票否决制”。创新考评考核机制，探索推进领导干部自然资源资产离任审计试点工作。坚持环境保护“三同时”制度，严格执行环保重大事件责任追究制度。

(四) 谋求合作共赢，推进开放发展

扩大对外开放。大力实施对外开放战略，谋求全面对外开放新格局。支持企业开拓国际市场，促进外向型经济快速发展。加强与密云区、大冶市的区域合作，不断深化对口帮扶、对口协作，进一步加大干部挂职、人才交流、经贸合作力度。加强与周边毗邻地区的协作，推动在交通建设、商贸旅游、人文交流等方面的互动合作。

大力招商引资。切实把招商引资作为推动发展的“头号工程”来抓。坚持抓大不放小、引外不排内，引资引技并举、招大招新并重，实行全员、全域、全产业、全方位招商，大力招商、力招

大商。依托优势资源、优势项目，引客商、引资金，以存量引增量，最大限度地把资源优势转化为经济优势。实施产业链招商、驻点招商、以商招商、代理招商和回归招商，着力引进一批投资强度大、科技含量高、带动能力强的产业项目。

优化发展环境。加强行政执法体制改革，深化“放、管、服”改革，减少审批项目，优化审批流程，缩短审批时限，强化审批服务。降低市场准入门槛，大力培育市场主体。牢固树立“企业家老大”理念，尊重企业家、爱护企业家、支持企业家，为企业家健康成长提供环境，为非公经济健康发展提供保障。强化要素保障，拓宽融资渠道，做强担保平台，降低企业成本，减轻企业负担，监管涉企收费，释放企业活力。坚决处理故意刁难、为官不为等“中梗阻”问题，对相关人员坚决执纪问责，构建“亲、清”的政商关系。

(五) 突出民生福祉，推进共享发展

全力推进精准脱贫。实施精准扶贫整县推进，坚持政府、社会、市场“三位一体”，积极创新扶贫方式，深入推进产业增收、安居、创业就业、解难帮困四大工程，大力加强水、电、路、通信等基础设施建设，不断提高教育、卫生、文化等公共服务水平，切实解决人民群众最直接、最关心、最现实的民生问题。坚持“富脑袋”与“富口袋”并重，增强困难群众脱贫信心，发挥贫困群众主体作用。坚持挂图作战，军事化管理，以最频繁的督查、最精准的考核、最严厉的问责，强化“四双”帮扶，夯实脱贫责任，

确保如期实现户脱贫、村出列、县摘帽目标。

大力发展教育事业。坚持教育优先发展，全面实施学校标准化和教育信息化建设，大力推进阳光教育，实现教育现代化和区域教育强县目标。把学前教育设施纳入城镇、新农村建设规划，逐步实现学前教育全覆盖。优化义务教育资源配置，全面改善薄弱学校办学条件，实现义务教育均衡发展。创新发展高中教育，积极创建示范高中，提高教学质量，推进学校内涵发展。适应市场需求，培育职业教育品牌，推进产教融合、校企合作，多元发展职业教育。深入推进“特殊教育提升计划”，建立较为完善的特殊教育体系。

统筹发展民生事业。深入推进“大众创业、万众创新”，加大就业培训力度，以创业带动就业，不断拓宽就业渠道。不断完善社会保障和社会救助体系，巩固扩大社会保障覆盖面，稳步提高保障水平。贯彻预防为主方针，加大公共卫生投入，优化医疗资源配置，深化医疗卫生改革，提升医疗服务水平，大力推进“健康竹溪”建设。落实计划生育基本国策，改善人口结构，提高人口素质。积极开展全民健身，加快体育事业发展。更加关注困难移民、残障人士、农村空巢老人、留守妇女儿童等弱势群体，实现发展成果人人共建共享。

四、完善社会治理体系，努力提高社会治理能力

（一）推进法治竹溪建设，维护社会公平正义

树立法治理念。坚持法治与德治有机结合，弘扬社会主义法

治精神，建设社会主义法治文化，发挥法治文化在法治建设和道德教育中的引领、教化、涵养作用，增强全社会遵守法律的主动性。深入开展法治宣传教育，认真组织“七五”普法，全面落实普法责任制，增强全社会学法尊法守法用法意识，引导全民办事依法、遇事找法、解决问题靠法，形成守法光荣、违法可耻的氛围。领导干部要牢固树立有权力就有责任、有权力就有义务的观念，坚持带头学法、模范守法、办事依法。

推进依法行政。坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善县委法律顾问制度和规范性文件合法性审查制度，不断提高决策水平和领导能力。以规范权力运行，提高行政效能，维护群众权益为着力点，推进县政府及其组成部门依照法律法规行使权力、履行职责，切实做到有法必依、执法必严、违法必究，努力建设法治政府。深入推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，自觉接受社会监督。全面落实行政执法责任制和责任追究制，完善和规范行政执法人员持证上岗和资格管理制度，坚决克服懒政、怠政，坚决惩治失职、渎职，促进公正文明执法。

严格公正司法。不断深化司法体制改革。坚持司法公正、执法为民，支持司法机关依法独立行使职权。推进严格司法，阳光司法，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义；保障人民群众参与司法，确保廉洁司法，公正司法，决不能让不公正的司法行为伤害人民群众感情、损害人民群众利益。完善法律援助和司法救助制度，加快构建覆盖城乡的公共法律服务体系，

保证困难群众平等享受法律服务。深入推进政法队伍思想政治、业务能力、纪律作风建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。

（二）加强民主政治建设，凝聚社会各方力量

充分发扬社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使监督权、重大事项决定权、人事任免权，加强对“一府两院”的监督。支持政府全面履行职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，不断提高政府的公信力和执行力。支持政协围绕团结和民主两大主题，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用。自觉接受审计、舆论、司法等全面监督。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。牢牢把握大团结、大联合的主题，着力加强非公有制经济、党外人士、民族宗教、港澳台海外等各领域统战工作，建立县级领导联系党外人士、非公经济人士、民族宗教人士制度，进一步推进政治统战、经济统战、社会统战、文化统战工作，充分发挥爱国统一战线聚力、聚才、聚心、聚智的作用，努力团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为服务经济发展、促进社会和谐，提供广泛持久的力量支持。

加强党管武装工作。坚定不移用改革创新精神加强国防后备力量建设，努力在推进党管武装规范化、国防教育全民化、动员准备实质化、民兵训练使命化等方面有新突破。坚持党管武装原

则，落实党管武装制度，完善武装工作述职制度，提高党管武装工作水平。加强国防教育、国防动员、民兵预备役和人民防空工作，推进军民融合深度发展。落实军人及军属优抚安置政策，切实提高“双拥”共建水平，巩固军政、军民团结。

发挥群团组织联系党和群众的桥梁纽带作用。支持工会、共青团和妇联等群团组织深化改革，依法依章程开展工作。保持和增强群团组织的政治性、先进性和群众性，积极搭建平台、健全机制，倾听群众心声、反映群众诉求，将凝聚群众、服务群众、维护群众合法权益作为出发点和落脚点，使群团工作更“接地气”、更有实效。

（三）提高社会治理能力，维护社会和谐稳定

切实保障人民群众的生命财产安全。坚持党政同责、一岗双责、失职问责、终身追责，全面落实安全生产责任制，加强安全监管能力建设，强化安全目标考核与责任追究，严格执行安全生产“一票否决”、“说清楚”、约谈制度。深入开展“打非治违”活动，加大重点领域、重点行业、重点环节的安全专项整治力度，坚决遏制重特大安全事故发生。按照“四个最严”的要求，有效管控和化解食品药品安全风险，争创“省级食品药品安全示范县”，确保全县人民“舌尖上”的安全。加强自然灾害的预警监测、应急处置能力建设，提高防灾减灾救灾能力。

提高做好群众工作能力。坚持从群众来，到群众中去，不断创新群众工作方法，建立健全群众工作制度。用群众工作统揽信

访工作，落实领导接访、干部下访、主动约访、上门回访等制度，畅通群众诉求表达渠道；加强矛盾纠纷梳理排查，推进社会稳定风险评估机制，采取有效措施，抓细、抓早、抓小、抓苗头，及时调处，把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。推行法治信访、阳光信访、责任信访，健全人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”衔接机制。

加强社会综合治理。围绕“平安竹溪”建设，积极创建“省级优秀平安县”，大力开展平安乡镇、平安村（社区）、平安单位创建活动。深化网格化管理，完善社区服务体系，整合社会各方资源，以开放式构架、市场化机制吸纳社会力量，形成多样化治理模式，实现社会共治。以信息化技术手段，运用互联网、大数据、云计算和人工智能等现代科技，打造“一张大网、两大平台、三大中心、四大体系”的立体化社会治理格局。严厉打击暴力恐怖、涉黑犯罪、邪教和黄赌毒等各类违法犯罪活动。加强对精神病人、社区矫正人员等重点特殊人群的关爱，落实监管和帮扶措施，使他们时刻感受到社会主义大家庭的温暖。

五、从严管党治党，为全面建成小康社会提供坚强保证

实现今后五年奋斗目标，关键在党，关键在落实党要管党、从严治党。全县各级党组织要牢固树立抓党建是最大政绩的理念，切实担负起全面从严治党的主体责任，不断加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，努力建设学习型、创新

型、服务型基层党组织，为全面建成小康社会提供坚强保证。

（一）加强政治建设，筑牢理想信念根基

坚定理想信念。把坚定的理想信念作为规范党内政治生活的首要任务，引导全县党员特别是各级领导干部把对马克思主义的信仰、社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，不断强化党性锻炼、提高党性修养，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，筑牢信仰之基、补足精神之钙。

加强思想理论武装。着力建设学习型党组织，完善党委中心组学习制度，切实发挥各级党委中心组理论学习龙头作用。组织广大党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，特别是习近平总书记系列重要讲话精神，做到真学、真懂、真信、真用，用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。广泛开展理论宣讲活动，加强党史教育，把广大人民群众团结、凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下，让真理力量、思想力量和精神力量深刻作用于全面建成小康社会的伟大实践中。

牢牢把握意识形态正确方向。意识形态工作是党的一项极端重要的工作。各级党组织要切实履行意识形态工作的主体责任，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固团结奋斗的共同思想基础，弘扬主旋律，传播正能量。要增强阵地意识，切实加强互联网管

理，管好用好互联网，实现传统媒体与新型媒体融合发展，牢牢把握舆论主动权，做好热点难点问题的引导。

（二）加强基层组织建设，打造坚强战斗堡垒

激发党员队伍新活力。紧扣政治标准，提升党员发展质量，从严处置不合格党员，改善党员队伍结构，始终保持党员队伍的先进性和纯洁性。深化“两学一做”学习教育。强化党员管理，增强党员意识，履行党员责任，引导广大党员紧贴组织、发挥作用、争当先锋。实施“党员安家计划”，让每个党组织都能找回党员，每名党员都能找到党组织，每名困难党员都能得到组织的关爱帮扶，进一步增强党员的归属感和认同感。

提升支部建设新水平。支部建设是基层党建的根基，把支部规范化建设作为基层党建的关键环节来抓。探索完善基层党组织设置方式，形成深度覆盖、科学合理的党组织网络体系。分层分类推进组织整建，选优配强基层党组织书记，强化村、社区党组织书记专职化、精细化管理，大力整治软弱涣散基层党组织。从严执行“三会一课”制度、民主生活会和组织生活会制度、谈心谈话制度、党员民主评议制度。坚持民主集中制，用好批评和自我批评武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、战斗性。领导干部要以普通党员身份参加所在支部的组织生活会、所在班子的民主生活会、联系点领导班子的民主生活会。深入开展“双培双带”活动，推进农村能人递进培养工程，壮大农村干部后备力量。深化服务型党支部创建，巩固基层组织阵地，推动基层党建

全面过硬、全面进步、全面提升。

构建基层党建新机制。坚持整县推进，争创“全省基层党建规范县”，强化组织、队伍、活动、制度、保障“五个要素”，健全组织领导、宣传教育、推动发展、服务群众、民主管理“五个体系”。深入开展“双诺双述双评”活动，落实基层党建工作责任制。探索“互联网+党建”互促机制，搭建党建“微平台”，开辟党建新阵地。完善党建资源整合机制，围绕脱贫奔小康主题，促进各类政策资源、干部人才资源、社会资源向基层投放，把党的组织优势转化为脱贫攻坚优势。

（三）加强领导班子和人才队伍建设，锻造发展中坚力量

树立正确用人导向。按照信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的“好干部”标准，坚持德才兼备、以德为先，把善谋事、会创新、能落实、敢担当、重品行的干部选拔到各级领导岗位上来。严格考核考察程序，始终防范纠正用人不正之风和种种偏向，坚决防止带病提拔、带病上岗。注重在脱贫攻坚的主战场、项目建设的最前沿、为民服务的第一线，发现、培养、考察、使用干部。坚决不用信念不牢、品行不端、投机钻营、不讲规矩、拉帮结派、闹不团结的干部。坚决调整心思不集中、工作不在状态、为官不为、作风漂浮的干部。大力推动干部能上能下、能进能出，充分调动干部队伍的积极性。

强化干部教育管理。依托党校主阵地，发挥干部在线学习交流平合作用，加强干部教育培训，提升履职尽责能力。利用县管

领导班子和领导干部在线管理平台，加强履责过程管理。坚决禁止向党伸手要职务、要名誉、要待遇，坚决禁止向党组织讨价还价、不服从组织决定的行为，规范和纯洁党内同志交往，领导干部对党员不能颐指气使，党员对领导干部不能阿谀奉承。推动干部调整交流规范化、经常化，引导干部形成合理预期。加强干部诚信教育，完善个人有关事项报告制度，加强干部日常管理。建立健全容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。

发挥人才引领支撑作用。坚持党管人才原则，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。创新人才工作机制，建立县领导联系人才制度，出台引进人才优惠政策，大力实施柔性引才。抓好产业孵化基地、创客空间、院士专家工作站等“政产学研”合作平台建设，充分发挥人才在经济社会发展中的引领作用。加强重点领域人才培养，造就一批会经营、善管理的企业家队伍，业务精、服务好的专业技术人才队伍，懂科技、有本领的农村实用人才队伍。

加强和改进老干部工作。离退休老干部是党和国家的宝贵财富。要大力弘扬尊老敬老的光荣传统，充分发挥老同志的政治优势、经验优势、威望优势。对老同志要始终保持敬重之心、倾注关爱之情、多做务实之事，认真落实老干部的政治待遇、经济待遇、生活待遇，周到细致地做好老干部工作。

（四）坚持全面从严治党，加强党风廉政建设

夯实“两个责任”。认真落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任。各级党组织特别是主要负责人必须牢固树立“不抓党风廉政建设就是严重失职”的理念，解决好不想抓、不会抓、不敢抓的问题。各级纪检监察机关要进一步转职能、转方式、转作风，检查督促相关部门落实党风廉政建设各项工作任务，严肃查处腐败问题。

严明纪律规矩。以党章党规为遵循，坚持挺纪在前，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外，决不允许存在不受纪律约束的特殊组织和特殊党员。全县各级党组织和广大党员干部一定要按照从严治党要求，自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的理论路线方针政策看齐、向党中央的决策部署看齐，与县委保持高度一致，坚决纠正“上有政策、下有对策”，有令不行、有禁不止的行为，确保政令畅通。全县党员干部必须立场坚定、不当“墙头草”，严守规矩、不当“矩外人”，襟怀坦荡、不当“两面人”，敢于担当、不当“稻草人”，忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人。

深化作风建设。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育成果，认真落实中央八项规定精神、省委六条意见和市委、县委实施意见，紧盯“四风”新形式、新动向，对准焦距、找准穴位、抓住要害，持续开展明察暗访、专项治理。坚决贯彻党的群众路线，始终保持党和人民群众的血肉联系。坚持问政于民、问需于民、问计于民，决不允许在群众面前自以为

是、盛气凌人，决不允许当官做老爷、漠视群众疾苦，更不允许欺压群众、损害和侵占群众利益。

狠抓执纪监督。坚持有腐必反、有贪必肃，抓早抓小，动辄则咎。对党员干部的问题，做到早发现、早教育、早查处，防止小问题变成大问题。加强和改进执纪监督方式，持续深入开展巡察工作，充分运用监督执纪“四种形态”，全面提升纪律审查质效。完善权力运行制约和监督机制，扎紧制度笼子，实行权力清单、监管清单、负面清单制度，公开权力运行过程和结果，健全不当用权问责机制，让权力在阳光下运行。

各位代表、同志们，回顾过去，成绩斐然，我们豪情满怀；展望未来，蓝图美好，我们信心百倍！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻省委、市委的各项工作部署，解放思想、振奋精神，抢抓机遇、开拓进取，励精图治、奋勇争先，为全面建成小康社会而努力奋斗！

名词注释：

1. **“新四板”**：2012年，为促进中小企业发展，解决“中小企业多、融资难，社会资金多、投资难”问题，中央允许设立区域性股权市场（新四板），研究并推动在沪深交易所之外进行场外资本市场试验。

2. **“放、管、服”**：即“简政放权、放管结合、优化服务”的简写。

3. **VOSS 矿泉水**：VOSS 全世界最顶级的饮用水，VOSS 来自北欧的挪威，挪威有个湖，名叫 VOSS（芙丝），那里的水是号称全世界最干净的水源之一。

4. **“法律六进”**：即法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，简称“法律六进”。

5. **“双十星”争创活动**：即“十星级党组织”和“十星级党员”争创。

6. **“3331 人才工程”**：2013 年，十堰市委、市政府决定用三年左右时间，重点实施党政人才活力工程、人力资源优化工程和市场主体人才培养工程等三大工程，采取加强组织领导、建立多元化投入机制和加强人力资源基础性建设等三项保障措施，用人才构筑发展新优势，努力将十堰建成一个区域性人才高地，简称“3331 人才工程”。

7. **“十清十查”**：即“清岗”查工作纪律、“清赌”查带彩娱乐、“清单”查公务接待、“清游”查公款旅游、“清费”查经费开支、“清账”查“小金库”、“清礼”查大操大办、“清房”查办公用房、“清车”查公务用车、“清文”查三简一短。

8. **大数据核查活动**：通过采集、整合、比对 2014 年以来全城镇低保、农村低保、农村五保、医疗救助、城镇保障性安居工程、农村危房改造、农业支持保护补贴（含粮食直补、农资综合补贴）、退耕还林补助等 8 个惠民政策落实情况数据信息，督促整改一批突出问题，纠正查处一批侵害群众利益的不正之风和腐败问题，建立完善一批有效管用的制度规定，为惠民政策在基层落实提供纪律保障、制度支撑，为深化基层党风廉政建设、推动全面从严治党向基层延伸探索路径、积累经验。

9. **“四个全面”**：即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。

10. **“五大”发展理念**：即“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。

11. **“四新”经济**：即新技术、新产业、新模式、新业态的简称。

12. **“南北水系连通”**：即竹溪县鄂坪调水工程。

13. **“村村通”**：“村村通”是国家一个系统工程，其包涵有：公路、电力、生活和饮用水、电话网、有线电视网、互联网等等。

14. **“互联网+”**：一种新的经济形态，即充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领

域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

15. **“三建一进创十星”**：即，建设乡村文化广场、建设青少年宫、建设乡村讲堂、家规家训进农家、十星级文明户创建。

16. **“桃源画廊”**：湖北省授予竹溪县的“一县一品”文化品牌。竹溪县“一县一品”创建工作始于2009年，经过前后5年的打造申报，2014年底，“桃源画廊”文化品牌顺利通过省专家委员会的评审。2015年3月，“桃源画廊”文化品牌被省委宣传部、省文化厅、省文联授予湖北省第三届“一县一品”文化品牌奖。

17. **“蓝天、碧水、净土”行动**：即“蓝天工程”“碧水工程”“净土工程”三大行动计划（“蓝天工程”行动计划：加强治理，确保城市空气质量优良率稳定提高；“碧水工程”行动计划：狠抓重要水源保护和主要流域污染防治，着力改善水环境质量；“净土工程”行动计划：推进土壤污染防治和修复工作试点示范）。

18. **水资源保护“三条红线”**：2011年中央一号文件明确提出，实行最严格的水资源管理制度，建立用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三项制度”，相应地划定用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”。

19. **环境保护“党政同责、一岗双责”**：“党政同责”，是指各地、各部门党委、政府对环境保护工作共同负领导责任，政府对环境保护工作负全面监督管理责任。“一岗双责”，是指各地、各部门党政领导干部在履行岗位业务工作职责的同时，按照“谁主管、谁负责”“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产经营必须管环保”和“分组负责、属地为主”的原则，履行环境保护工作职责。

20. **环境保护“一票否决制”**：是指出现《竹溪县环境保护“一票否决”制度实施办法（试行）》规定情形被“一票否决”的，取消该责任单

位当年参与综合性和各类单项表彰奖励资格，取消相关责任人当年参与表彰奖励和职务晋升资格。连续两年受到“一票否决”的各级政府和部门，视情节轻重，对责任单位主要负责人、分管负责人给予组织处理或党纪政纪处分。

21. 环境保护“三同时”制度：《环境保护法》第41条规定：建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的要求，不得擅自拆除或者闲置。

22. “四双”帮扶：全称“双包双建双带双促”。即部门包村、干部包户（人），建强农村基层组织、建好农村新型经济合作组织，市场主体带动扶贫产业发展、能人大户带动贫困户脱贫致富，促干部作风转变、促群众增收脱贫。

23. “特殊教育提升计划”：湖北省政府要求各市（县）发展特殊教育制定的规划（每三年为一个周期），目前正在实施第一个三年（2014—2016年）特殊教育规划。

24. “健康竹溪”建设：即到2020年，建立覆盖城乡居民的特色基本医疗卫生制度，健康素养水平持续提高，健康服务体系完善高效，人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，主要健康指标居于全市中等水平。

25. “七五”普法：即国家第七个法治宣传教育五年规划，从2016年开始实施至2020年结束。

26. 安全生产“一票否决”、“说清楚”、约谈制度：安全生产“一票否决制”是指对出现“一票否决”情形的单位，由有关部门取消其当年被评选的先进单位、创建的文明单位、安全生产先进单位和综合治理先进单位等评先资格；取消单位主要领导、分管领导当年先进个人等评先资格和晋级的制度。

生产安全事故“说清楚”制度，是指生产安全事故发生单位、生产安全事故发生地的乡镇人民政府及相关行业管理部门，就事故发生概况、初步原因、处理措施等内容，向县安全生产委员会办公室作当面检查汇报；县安全生产委员会办公室、相关行业管理部门及有关专家听取检查汇报后，与生产安全事故发生地的乡镇人民政府及事故发生单位共同分析事故原因，总结事故教训，研究加强安全生产工作的措施。

安全生产“约谈制度”，是指县人民政府或安全生产委员会办公室对未履行职责，导致发生生产安全事故，或未及时排除治理重大安全隐患，或未按时完成重要安全生产工作任务的各乡镇人民政府及负有安全生产监督职责的部门和生产经营单位所进行的问责谈话。

27. “打非治违”：根据国务院和省、市关于安全生产工作的一系列工作部署，依法依规、依据政策，集中严厉打击各类非法违法生产经营建设行为，坚决治理纠正违规违章行为，及时发现和整改安全隐患，有效防范和坚决遏制非法违规行为导致的生产安全事故，切实维护人民群众生命财产安全，促进全县安全生产形势持续稳定。

28. “四个最严”：2015年5月29日，习近平总书记在中央政治局第二十三次集体学习时发表重要讲话，指出要切实加强食品药品监管，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，坚持产管并重，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。

29. “一张大网、两大平台、三大中心、四大体系”的社会治理格局：“一张大网”即政法综合信息网；“两大平台”即维稳情报信息平台、应急指挥平台；“三大中心”即“政法云”大数据中心，政法舆情检测中心，网格化服务管理中心；“四大体系”即立体化社会治安防控支撑体系、政法业务支撑体系，政法为民服务支撑体系、安全运维支撑体系。

30. “党员安家计划”：即广泛开展“组织找党员，党员找组织，党

员找党员”活动，不断提升党支部规范化建设水平，建设党员之家。

31. **“三会一课”**：即定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课。

32. **“双培双带”**：即把基层党组织负责人培养成经济合作组织带头人，把经济合作组织带头人培养成基层党组织负责人，带头创业致富，带领群众致富。

33. **“双诺双述双评”**：“双诺”即党组织书记承诺履行党建第一责任人责任，班子成员承诺履行抓党建“一岗双责”；“双述”即党组织书记对履责情况进行述职，班子成员对自身抓党建工作情况进行述责；“双评”即召开会议对党组织书记和班子成员落实党建责任的情况进行民主测评，县领导进行现场点评。

34. **“互联网+党建”互促机制**：即将互联网引入党的建设，通过“+培训”创新党建新教育新方式、“+管理”开辟党员管理新途径、“+服务”打造服务群众新平台，全面提升基层党建科学化水平。

35. **党建“微平台”**：即运用微党课、微视频、微服务、微新闻等形式，搭建党员学习、教育、管理新平台。

36. **监督执纪“四种形态”**：即党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。