

与时俱进 开拓创新 为全面建设小康社会而努力奋斗

——在中国共产党竹溪县第十一次代表大会上的报告

(2003年12月25日)

明 平 安

同志们：

现在，我受中共竹溪县第十届委员会委托，向大会作报告。

中共竹溪县第十一次代表大会，是进入新世纪、全面建设小康社会的新形势下召开的一次重要会议。大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，认真总结过去五年的工作，研究确定今后五年的奋斗目标和主要任务，选举产生新一届县委和县纪委，动员全县广大党员干部，团结带领人民群众，与时俱进，开拓创新，为加快竹溪小康建设步伐而努力奋斗。

一、过去五年的工作回顾

县第十次党代会以来的五年，是全县上下坚持解放思想、不断改革开放的五年，是进一步认识县情、理清思路、抢抓机遇、加快发展的五年。五年来，在省、市委的正确领导下，我们紧紧围绕经济建设中心，牢牢抓住发展这个执政兴国的第一

要务，团结拼搏，奋力进取，圆满完成了县第十次党代会确定的各项任务。

——**国民经济快速增长**。经过五年的努力，县域经济呈现出快速发展的好势头。今年国内生产总值实现 8.65 亿元，年均递增 10.1%；农村经济总收入实现 14 亿元，年均递增 5.3%；财政收入实现 7000 万元，年均递增 13%；城镇人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 6200 元和 1667 元，年均递增 14.4% 和 3.6%；城镇人均居住面积达到 23 平方米，比五年前翻了一番。今年元—11 月，我县全社会固定资产投资和社会消费品零售总额，与同期比，增幅均居全省县市第 1 位；1-3 季度，农村居民人均现金收入、国内生产总值，与同期比，增幅分别居全省县市第 2 位和第 4 位。

——**经济结构不断优化**。三次产业结构由 1998 年的 55:15:30 调整到现在的 45:25:30。在全县经济总额中，工业经济所占的比重由 1998 年的 13.2% 上升到 22.9%，民营经济所占的比重由 1998 年的 54.2% 上升到 84%。农业内部结构日趋合理。粮食产量一直稳定在 2.5 亿斤左右，在确保粮食自给的前提下，大力发展特色经济。目前，全县以茶叶、魔芋、黄姜、板栗、中药材等为主的特色产业基地总规模已达 30 万亩。其中，茶叶新发展 8 万亩，总面积达到 11.5 万亩，名列全省第二。龙王

垭茶场生产的“箭茶”、“龙峰茶”被评为湖北省名牌产品，“龙峰茶”获得了欧盟有机茶认证和国际质量体系认证，“龙王垭”商标成为湖北省茶叶著名商标。魔芋面积稳定在4万亩左右，基地面积和产品产量均居全省前列。“双竹”牌魔芋面条通过了国际质量体系认证，获得了绿色食品标志和湖北省名牌产品称号。1999年我县被国家命名为“中国魔芋之乡”，2003年被省政府确定为鄂西北魔芋种植核心区域。黄姜面积发展到4.6万亩，一跃成为全省皂素生产大县。全面实施天然林保护工程，并被列为全国首批退耕还林试点示范县，1998年以来，全县完成造林34.7万亩，其中退耕还林14.7万亩。

在完成“八七”扶贫攻坚任务的基础上，扎实开展了新一轮扶贫开发工作。1998年以来，全县累计完成基本农田建设9.6万亩，兴修“五小”水利工程1635处，治理水土流失162平方公里，解决9.61万人饮水、107个村通路和101个村的通电问题。迁移扶贫3281户、1.34万人。全县贫困人口由1998年的7.18万人减少到3.77万人。

——**发展环境明显改善。**围绕提高行政服务质量，重手治理软环境，进一步修订完善了发展民营经济的政策文件，组建了民营经济办公室，成立了行政代办服务中心，在全市率先开展了民营业主公开评议执法执收部门活动，逐步规范了行政行

为和执法行为，全社会初步形成了重商、亲商、富商的良好风气。

在大力优化软环境的同时，竭尽全力加强硬环境建设。五年来，全县共完成固定资产投资 12.83 亿元。交通建设投资 2.6 亿元，新建改建公路 811 公里，铺筑油路、水泥路 289 公里，公路通车总里程达到 2869 公里，96%的村已修通了村级公路。水电建设完成投资 2.2 亿元，建成了石庙子电站、杨家河电站等一批重点工程。并与外来开发商签订了 9 项水电开发协议，协议建设鄂坪电站等水电站 8 座，总投资 15.8 亿元，总装机 35 万千瓦。目前，鄂坪电站已实现大坝截流，汇湾河流域、泉河流域水电开发已全面启动，一个新的水电建设高潮正在兴起。投资 1.3 亿元，完成了农村电网改造，实现了同网同价，使群众真正得到了实惠。城网改造正在紧张进行。完成了城区 18 平方公里总体规划（修编）方案。投资 7000 万元，对老城区和鄂陕大道进行了全面改造。投资 1217 万元，修建了竹溪河城关防洪堤一至四期工程。投资 821 万元，完成了城区自来水二期扩建工程，从根本上解决了城区吃水问题。投资 310 万元，完成了第三批人畜饮水工程。投资 2847 万元，启动了竹溪河水库整险加固工程。小城镇建设步伐加快，蒋家堰、丰溪、新洲、向坝等集镇面貌发生了可喜变化，水坪、中峰、县河等中

心集镇建设相继启动。信息化建设取得重大突破，全县共新修县乡骨干光缆传输线路 230 公里，乡村二级光纤网 120 公里；开通了 183 个村的有线电视、13 个乡镇的视频会议系统和移动通讯。全面启动了政府上网工程。全县有线电视、固定电话和移动电话的用户大幅度增长。工业园区建设已经起步，为工业经济的快速发展提供了新的平台，现已有 3 家企业入园建设，投资总规模 4150 万元。

——**招商引资实现突破**。五年累计利用外资 387.2 万美元，内资 4.2 亿元，自营出口创汇 138.2 万美元。尤其是今年以来，协议引进县外资金 23.2 亿元，现已到位内资 3.6 亿元、外资 234.8 万美元。在 2003 年度固定资产投资 6.3 亿元的总额中，引进资金所占的比重已达到 60% 以上。县域经济的外向度和开放度不断提高。

——**各项改革稳步推进**。企业改革走在全市前列，全县 153 家国有企业有 149 家改制成了民营企业。全县民营经济户已发展到 7500 户，从业人员 2.5 万人，民营化格局基本形成。农村税费改革通过省市验收，被评为优秀等次。为巩固税改成果，我们又对涉农收费进行了全面清理，规范了涉农部门的收费行为，并在全省率先全额免除了面向农民收取的农业特产税和牲畜防疫费，使农民负担大大减轻。财政改革不断深化，先后推

行了政府采购、会计委派、财会集中核算等改革举措，从2001年实现了工资按月发放，今年工资统发面达到80%。并在全市率先组建了综合招投标中心，推行了工程建设招投标制。县乡机构改革顺利完成，全县20个乡镇撤并为15个，80个管理区、办事处和15个乡镇教管会全部撤销，200个乡镇直单位撤并为120个，415个行政村撤并为305个，2406个村民小组撤并为1673个，406所农村中小学撤并为305所，61个县直机构精简为45个。干部人事制度改革以及教育、卫生、医药、住房、劳动和社会保障制度改革全面推进。

——**社会事业全面进步**。五年来，全县共组织实施各类科技项目130项，科技进步对工农业经济贡献率分别达到38.9%和62.5%，1999年荣获“全国科技工作先进县”称号。教育水平进一步提高，办学条件明显改善，2001年被评为全国“两基”先进地区。城乡医疗卫生条件明显改善，县、乡、村三级医疗防保体系不断巩固，甲类传染病和重大疫情得到控制，抗击“非典”斗争取得阶段性胜利。体育事业健康发展，2000年被评为“全国体育先进县”。社会福利事业发展较快，2002年被评为全国民政工作先进县、全省“双拥”模范县。认真执行计划生育政策，计划生育率达到98.97%，比1998年上升4个百分点。文化事业日益繁荣，文明创建稳步推进，市场监管得到加强，

环境保护、金融、物价、统计、审计、老干部工作、史志工作和残疾人工作取得新成效。财政、国税、地税、县医院等单位分别获得省级“文明单位”和“最佳文明单位”称号。

——**民主法制建设步伐加快。**人大及其常委会加强了依法监督工作，人民政协的政治协商、民主监督和参政议政作用得到有效发挥，爱国统一战线继续巩固和发展。基层民主进一步扩大。工会、共青团、妇联等群团工作取得新的成效。民兵预备役和国防建设不断加强。扎实开展“三五”、“四五”普法教育，切实抓好社会治安综合治理和“严打”等专项斗争，有效维护了社会稳定。

——**党的建设进一步加强。**继续加强党的宣传思想工作，深入开展“三讲”和“三个代表”重要思想学习教育活动，提高了党员干部的思想政治素质。认真贯彻实施《党政领导干部选拔任用工作条例》，积极开展干部人事制度改革，一大批德才兼备的优秀人才走上领导岗位，加强了各级领导班子、干部队伍建设。扎实开展“五好”村支部、“六好”乡镇党委创建活动，加强了基层党组织建设，2000年被评为全省农村基层党组织建设先进县。深入开展领导干部廉洁自律工作，各级领导干部的从政行为得到了进一步规范；深入推进源头治腐工作，促使行政管理行为更加公正透明；不断加大查办案件工作力度，五年立

案查处党员干部违法违纪案件 140 件 193 人，为国家挽回经济损失 210 万元。切实纠正行业不正之风，清理清退各类违纪违规乱收费 350 万元。严格推行领导干部“一岗双责”和述职述廉，增强了领导干部的拒腐防变能力，密切了党群干群关系，促进了党风和社会风气的好转。

五年的成绩来之不易。这些成绩的取得，是党中央、省、市委正确领导的结果，是全县上下各行各业、各界人士共同努力的结果，是历届县委打下的良好基础和全体老同志关心支持的结果。在此，我代表中共竹溪县第十届委员会向全县各级党组织、全体共产党员、离退休老同志、驻军官兵、各人民团体、各届人士和全县人民群众，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾五年来的工作，我们深深感到，要把竹溪的事情办得更好，必须坚持解放思想，与时俱进，改革创新，用改革的办法改善环境、改进作风、改进工作，努力寻求加快发展的新途径；必须紧紧抓住发展这个第一要务，以发展聚人心，以发展解难题，以发展论功过；必须坚持以市场为取向，大力发展民营经济，坚定不移地走工业化、产业化、城镇化之路；必须坚持打开山门，扩大开放，优化环境，大力招商引资，用优势资源吸引国内外的资金、技术和经验，实现优势互补，共图发展；必须坚持加强党的建设，把人民群众的利益放在首位，真抓实干

干，执政为民，正确处理好改革、发展、稳定的关系，促进县域政治、经济、社会协调健康发展。

总结过去，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到还有许多问题和不足，最主要的是：农业基础脆弱，农民增收缓慢；市场化程度低，经济外向度不高；财政收支矛盾突出；社会保障和就业压力较大；基础设施建设有待进一步加强，投资软环境亟需进一步优化。从县委自身讲，思想还不够解放，抓作风建设、抓工作落实的力度还不够。从干部队伍讲，少数干部思想僵化、观念陈旧、作风漂浮、服务意识淡漠，存在消极腐败现象，人民群众还不满意等。在今后的工作中，我们要时刻保持清醒的头脑，认真解决好存在的突出问题，以更加坚定的信心、更加饱满的热情、更加扎实的作风，把竹溪的各项事业不断推向前进。

二、今后五年的指导思想和奋斗目标

今后五年是我县实现跨越式发展的关键时期。能否抢抓机遇，趋利避害，乘势而上，继续保持良好的发展势头，关系全县改革和发展的成败。面对新的形势、新的任务，我们也迎来了许多前所未有的机遇。党的十六大和十六届三中全会为我们制定了宏伟的远景规划和发展蓝图，指明了前进的方向；我国加入世贸组织，为我们发挥资源优势，培育特色产业开辟了更

加广阔的市场空间；南水北调中线工程水源区建设的加快，国家新一轮扶贫开发、西部大开发力度的加大，“天保”工程、退耕还林工程的继续实施，特别是随着经济全球化和沿海发达地区经济结构调整步伐的加快，外资内资正加速向中西部寻找市场，这一切都将为我们的招商引资和县域经济发展提供更为有利的外部条件。同时，经过艰苦的努力，我们自身的发展环境明显改善，经济结构日趋合理，主导产业初具规模，龙头企业正在发展壮大。特别是在解放思想，扩大开放，创优环境，招商引资，大力发展民营经济，积极推进工业化、产业化、城镇化等方面，全县上下已达成共识，形成合力。为此，即使前面有再多的困难，我们也有信心、有决心把今后五年的工作做得更好。

今后五年工作的指导思想是：**全面贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想。坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，坚定不移地抓好发展这个第一要务。进一步解放思想，扩大开放，优化发展环境，大力招商引资。扎实推进“一主三化”，全力建设水电大县、茶叶大县。切实加强党的领导，转变作风，狠抓落实，为全面建设小康社会而努力奋斗。**

今后五年工作的奋斗目标是：到2008年，全县国内生产总值达到16亿元，年均递增13.1%；财政收入达到1.3亿元，

年均递增 13.2%；农村经济总收入达到 20 亿元，年均递增 7.4%；农民人均纯收入达到 2200 元，年均递增 5.8%；城镇居民人均可支配收入达到 8000 元，年均递增 5.2%；城镇化水平达到 40% 以上，工业增加值在国内生产总值中的比重达到 35% 以上。通过 5 年的努力，确保全县整体经济实力明显增强，民主和文明程度显著提高，经济和社会发展环境不断优化，人民生产和生活条件进一步改善。

三、加强和改善党对经济工作的领导，为全面建设小康社会奠定坚实的物质基础

经济建设是党的工作重点，加强和改善党对经济工作的领导，就是要准确把握市场经济条件下经济发展的规律性，不断提高领导经济工作的能力和水平。

第一、进一步优化环境，招商引资，大力发展民营经济。县域经济的主体方向是民营经济，加快发展民营经济，必须大力招商引资，必须有良好的发展环境。

民营经济发展的快和慢，招商引资的效果好不好，都决定于投资环境优不优。在环境建设上，与其它县市比，由于交通条件的制约，短期内在硬环境方面很难有大的突破。但我们完全有必要、也有能力把软环境建设得比别人更好。为此，今后五年，要把创优软环境作为环境建设的首要任务。全体党员干

部都要彻底解放思想，更新观念，深刻认识环境就是生产力、就是吸引力、就是形象，必须下力气、用硬措施改善软环境。要强化人人都是投资环境的观念，全党带头，全民动手，以真诚有效的行动，努力营造优惠透明的政策环境、开放有序的市场环境、规范严明的法制环境、稳定安全的社会环境、诚实守信的信用环境、公正公平的服务环境和重商亲商富商的人文环境。要严格依法办事，用法律法规来规范党政机关、企业和公民的行为，切实做到政府依法行政、执法机关依法办事、企业依法经营。特别是党政机关都要增强服务意识，提高办事效率，降低行政成本。继续推行民营业主交费明白卡制度、税费公示制度、公开评议执法执收部门制度、行政服务代办制度，推行服务公开承诺、办事限时、企业生产“宁静日”、首违不罚等制度。进一步办好行政代办服务中心，完善“一站式”办公、“一条龙”服务。重手治理“三乱”，坚决取消一切不合理收费。对影响环境建设的人和事，要一查到底，公开处理。大力整顿和规范市场经济秩序，严肃查处各种不正当竞争和限制竞争的行为，严厉打击制假售假、坑蒙拐骗等违法犯罪活动，打造“信用竹溪”，让所有投资者在竹溪安心、放心创业。

贫困县要加快发展，必须坚持以民营经济为主体，加快推进县域经济民营化。首先，要在总量扩张上激活增长点。继续

完善相关配套政策，努力消除影响民营经济发展的观念障碍和体制障碍，全方位放开市场准入，全面落实民营经济的“国民待遇”，鼓励和支持民营经济进入农业、工业、旅游、基础设施建设和城市公用事业等一切经营性资源和竞争性行业的开发；鼓励和支持外来民营业主到竹溪投资兴业；鼓励和支持机关干部职工离岗轮岗办实业。各级各部门要满腔热忱地关心、支持、服务民营企业，帮助他们解决实际困难。加快建立管理人才培养机制，促进行业协会建设，努力造就一支能够办大厂、干大事、创大业的民营企业企业家队伍。

贫困山区发展民营经济，必须坚持对外开放，大力招商引资。当今世界是开放的世界，封闭是没有出路的。竹溪是大山区，具有天然的封闭性。历史的经验和教训都告诉我们，不开放就只能守着优势资源受穷；打开山门，招商引资，就可以借水行舟，加快发展。鄂坪电站的建设和全县整个水电产业开发热的形成就是一个很好的例证。为此，今后五年，引资的数量将决定我们的发展速度，我们一定要坚定不移地把招商引资作为突破性发展县域经济的主要措施来抓，实行对外开放与对内放开并举，引进外资与引进内资并重。要坚持主要领导用主要精力抓，其他成员和各部门同心协力抓。形成全党抓招商，全民抓招商的良好氛围。力争今后五年，每年实际利用外资递增

10%以上，年固定资产投资递增 20%。要坚持引资与引“智”并重，积极引进先进技术、优秀人才、知名品牌和科学的管理经验等。要坚持引进资金、技术与输出产品并重，努力培育一批骨干出口创汇企业，提高自营出口创汇能力，提高我县经济外向度。

第二、进一步强化工业兴县意识，大力推进工业化。充分认识工业经济在县域经济中的主导地位，积极构筑工业主导型的县域经济增长格局，形成各级领导重视工业、各行各业服务工业、全社会关心支持工业的良好氛围。

要突出工业的发展方向和重点。一是大力发展水电工业。力争 5 年新增水电装机 30 万千瓦以上，使水电产业真正成为我县的骨干产业，建成全省水电大县。要举全县之力加快鄂坪电站、周家垅电站和白果坪电站建设步伐，确保 2005 年前基本完成汇湾河流域的梯级开发；力争 2005 年前，泉河流域建成红岩一级、红岩二级、大峡及龙滩电站，同时大力抓好白沙河电站建设和厚河、瓦沧河流域的水电开发。二是大力发展以茶叶、魔芋、绞股蓝、山野菜等为主的绿色食品加工业。围绕茶叶创国家级知名品牌、产业规模和效益进入全国前 10 名的目标，加大联营联办和名优茶开发力度。抓好以龙王垭茶场为龙头的一批茶叶加工企业。加强魔芋综合开发，支持科玛协力公司、

双竹科技公司等龙头企业做大做强，带动魔芋产业发展。同时因地制宜抓好绞股蓝、山野菜、豆制品等特色产品加工，大力开拓市场，提高经济效益。三是抓好以黄姜加工为主的医药化工工业。重点是在抓好治污的同时，加强深度开发和综合开发，推动产业升级。四是科学开发以板石、煤炭、水泥等为主的矿产建材加工业，在确保安全生产的前提下，扩大规模，提高效益。要大力加强工业园区建设，使其真正成为我县对外开放的窗口和县内外投资者投资兴业的乐园。

切实转变工业增长方式，促进科技教育同经济结合。要加强技术创新，依靠科技进步和提高劳动者素质，改善工业经济增长质量和效益。要在全社会广泛应用信息技术，提高政府、企业和全社会的信息化水平，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

第三、进一步繁荣农村经济，大力推进农业产业化。推进农业产业化，是有效解决山区“三农”问题、发展农村经济、增加农民收入的必由之路。今后五年，在不放松粮食生产的前提下，坚持以市场为导向，进一步调优农业和农村经济结构，提高优质农畜产品比重、农畜产品加工比重和非农产业比重及非农人口比重，积极促进传统农业向现代农业转变。大力培育

和推广优良品种，引进和推广先进适用技术，促进农业科技成果的转化和应用。按照区域化生产、产业化布局、规模化经营的要求，加快推进茶叶、魔芋、黄姜、烤烟、中药材、板栗等特色农产品生产基地建设，力争到2008年，特色产业基地面积达到50万亩以上，其中，茶叶基地面积达到15万亩、魔芋面积发展到10万亩。大力发展畜牧业生产，坚持规模养殖与分散养殖相结合，加强畜禽疫病防治和畜禽良种繁育体系建设，促进农民增收。

要以工业化的思路谋划农业发展，打“特色牌”，走“生态路”。继续推广“企业+基地+农户”的产业化经营模式，鼓励产销联合，发展订单农业，建立龙头企业和农民“双赢”的利益机制，提高农民的组织化程度。重视发展劳务经济，扩大劳务输出，欢迎成功人士回乡投资兴业。

坚持开发式扶贫方针，突出产业扶贫和重点村建设，积极探索以“兴致富项目、建生态家园、创文明新村”为主要内容的扶贫开发新路子。加强农村基本建设，推行“谁投资、谁管理、谁受益”的开发机制，广泛吸纳民间资本投资农田水利、道路、生态、能源等基础设施建设，抓好人畜饮水、农村沼气、小流域治理和退耕还林工程建设，发展农村科教、文化、卫生、通讯、广播电视等事业，进一步改善农村生产生活条件。

按照“多予、少取、放活”的原则，认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，继续稳定土地家庭联产承包责任制，保障农民土地承包和生产经营自主权。按照自愿、有偿、依法、规范的原则，引导农村土地、山林、水利经营权合理流转，促进农民由第一产业向二、三产业转移。加大农业投入，推广农村小额信贷，支持农民发展生产。巩固农村税费改革成果，推进配套改革，完善涉农收费公示制，强化涉农收费管理，积极化解农村债务，切实减轻农民负担，把农民的生产积极性保护好、发展好。

第四、进一步加强基础设施建设，大力推进城镇化。加强交通建设。今后五年，围绕对外升等出口路，对内实现多循环，县乡道路黑色化目标，重点提升公路等级和提高公路通行能力，使干线公路全部达到二级路标准，通乡公路实现黑色化。全面扩建乡村公路，完成不通公路村的建设任务，努力推进村级油路建设。全面打通经济断头路。到2008年，力争乡镇到县城之间实现一日往返。

加强电力设施建设。在全面完成城网改造任务同时，抓好220KV输变电站项目的争取和建设，完善输变电主网架，确保电力外送和城乡电力正常供应。加强水电农村电气化县项目建设，不断提高用电水平和用电保证率。

加强信息化建设。大力推进政务信息化、产业信息化、社会公众信息化，初步建成与省、市和国家互联互通的信息网络，为经济发展提供畅通的信息资源。重点抓好可视电视电话会议系统、政府上网、县乡新闻节目回传、光缆通村、农村电话入户及远程教育等工程建设。

加强农田水利基本建设。五年内，全面完成竹溪河城关段高桥至跃进桥的防洪工程建设，使防洪标准由原来的10年一遇提升到20年一遇；完成节水灌溉示范县项目；抢抓南水北调中线工程机遇，加强水源工程建设，狠抓城镇供水和农村人畜饮水。

加强城镇建设。消除政策性障碍，积极稳妥地推进户籍管理制度改革，制定有利于农民进城进镇建房、购房、子女上学等具体政策措施，鼓励农村人口向城镇转移，力争到2008年，县城建成区面积达到18平方公里，人口达到10万人以上，初步建成布局较为合理、功能较为完善、特色鲜明、环境优雅和省际边贸山水园林城市。逐步形成以县城为龙头、以中心集镇为支撑的城镇体系。要把城镇建设与发展第三产业和扩大就业结合起来，大力发展金融、会计、审计、咨询、信息、法律、价格、拍卖等中介服务机构，积极发展连锁经营、新型超市、物流配送、电子商务等新的流通服务形式，尽快建立统一开放、

竞争有序的市场体系。

第五、进一步推进各项改革，充分激发县域经济发展活力。

认真贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，按照统筹城乡、统筹经济社会、统筹人与自然和谐发展的要求，加快完善社会主义市场经济体制。加强产权制度改革，加速建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。进一步完善市场体系，加快产权、土地、劳动力、技术等要素市场建设，推动产权有序流转，营造各类市场主体平等使用生产要素的环境。继续深化企业改革，重点推进供水、供电、粮食经营等基础性、公用性及垄断性行业的改革，积极探索国有集体资产经营、监管的有效形式。继续深化农村改革，积极探索农业企业，特别是绿色企业民营化改革的路子。继续深化行政体制改革，加快建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。进一步转变政府职能，深入推进行政审批制度改革，减少审批事项，简化审批程序，规范行政行为。继续深化财政体制改革，全面推行部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线管理等，逐步建立适合县情乡情的公共财政框架。继续推进社会福利事业和以养老、医疗、失业保险为主要内容的社会保障制度改革，大力实施“福星工程”，巩固“两个确保”，完善“三条保障线”，依法扩大社会保障覆盖面。推进

社会救助体系建设，保障社会弱势群体的基本生活。建立以市场导向为主的就业机制，拓宽就业渠道，开发就业岗位，不断提高城镇就业率。稳步推进乡镇综合配套改革，积极开展教育、文化、公共卫生体制等方面的改革，促进经济社会协调发展，增添发展活力。

四、加强社会主义民主法制建设和精神文明建设，为全面建设小康社会营造良好的社会环境

积极推进民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作、政治协商制度。加强与各界人士的团结合作，巩固和发展新时期的爱国统一战线。认真做好宗教工作、涉台工作、侨务工作和工会、共青团、妇联等群团工作。加强基层民主政治建设，完善职工代表大会制度，充分发挥村民委员会的作用。积极推进政务公开、厂务公开、村务公开，切实保障人民群众的政治权益。

进一步健全社会主义法制。坚持依法行政，坚决纠正以言代法、以权代法的现象。认真开展执法检查，积极推行执法责任制和评议考核制，提高执法水平。加强政法队伍建设，不断提高政法队伍政治、业务素质，提高执法透明度和社会监督力度，确保严格执法、公正司法。要切实加强党对政法工作的领导，正确处理好党的领导和独立行使司法权的关系。深入开展

“四五”普法教育，增强党员干部和全体公民的法制观念，提高依法治县水平。

切实抓好社会稳定工作。加强社会治安防控体系建设，认真实行维护社会稳定领导责任制和社会治安综合治理一票否决权制，动员组织广大人民群众落实群防群治措施，共同维护社会治安。继续坚持“严打”专项斗争，依法严厉打击刑事犯罪，深入开展打黑除恶，坚决扫除黄、赌、毒现象。做好群众来信来访工作，坚持以疏导化解为主，理顺群众情绪，努力把矛盾解决在基层，解决在萌芽状态。认真贯彻“安全第一、预防为主”的方针，切实抓好安全生产，建立长效管理机制，确保人民群众生命财产安全。

进一步加强党对武装工作的领导，提高党管武装工作质量。积极开展国防教育，增强全民国防意识。深入开展军民、警民共建和争创“双拥模范县”活动，不断巩固军政军民团结。

进一步加强社会主义精神文明建设，促进社会事业全面进步。加强思想道德建设。深入贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，认真抓好社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，不断提高人们的思想道德素质。继续深入开展创建文明行业、文明机关、文明村镇、文明户活动，不断把文明创建引向深入。继续抓好城区文明建设，提高城市文明品位，努力争创省级文

明卫生县城。

继续坚持科教兴县战略。完善科技服务体系，提高科技对经济增长的贡献份额。加大教育改革力度，加强素质教育，巩固“两基”成果，提高义务教育水平。全面实施教师聘任和资格准入制度。继续把教育放在优先发展的战略地位，努力增加教育投入。要强化教育为经济建设服务的意识，整合优化城乡教育资源，积极探索职业技术教育和成人教育的新路子，为培育支柱产业、增加农民收入、发展城乡经济培养更多的乡土人才。

大力倡导健康向上的群众文化活动，积极开发文化资源。大力发展广播电视事业，提高宣传覆盖面和收视收听效果。深入开展全民健身活动，提高全民身体素质。支持残疾人事业，做好残疾人工作。深化医药卫生体制改革，建立以大病统筹为主的新型合作医疗制度，全面实施新一轮农村初级卫生保健发展规划，完善公共卫生服务体系，提高公共卫生服务水平和突发性事件应急处理能力。强化医药市场管理，加大食品、药品“放心工程”实施力度，确保人民群众用上安全、有效的食品和药品。扎实做好人口与计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质。加强对水资源、土地资源和矿产资源的规划与管理、保护与合理开发，加大植树造林和城乡绿化力度。强化环

境治理和保护，努力改善城乡生态和生活环境。

五、进一步加强党的建设，为全面建设小康社会提供坚强的政治保证

加强党的建设，是推进改革开放和现代化建设、实现全面建设小康社会目标的根本保证。要按照“三个代表”的要求，认真贯彻党要管党、从严治党的方针，全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政能力。

加强党的政治建设。全体党员、干部要坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，不断提高理论素养和党性修养，增强政治敏锐性和鉴别力。要进一步加强宣传思想工作。坚持团结、稳定、鼓劲，正面宣传为主的方针，在统一思想、振奋精神上下功夫，在营造环境、推动发展上做文章。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，自觉地把思想认识从那些不利于生产力发展的观念、做法和体制的束缚中解放出来，创造性地推进各项工作。要深入开展党员先进性教育，结合学习“三个代表”重要思想，教育广大党员不要把自己混同于一般的老百姓，要在思想上、工作上、作风上时时处处为群众做表率。特别是要带头坚定信念，牢记服务宗旨，乐于为人民作奉献；带头解放思想，破除一切陈旧观念，争做党的方针政策和县委决策的积极宣传者和忠实

实践者；带头联系群众，尊重群众意愿，做群众利益的忠实维护者；带头改进作风，注意克服形式主义、官僚主义和个人主义的思想行为，坚持从实际出发，说实话、干实事、求实效。各级各部门要打破一切束缚发展的老框框，鼓励先试不评论、先干不争论，力求思路更宽一些、办法更活一些、工作更实一些、步子更快一些，努力形成宽松的创业发展环境和浓厚的团结干事氛围。

加强领导班子和干部队伍建设。面对新的执政条件，各级领导干部要自觉适应新的形势，积极探索在市场经济条件下带领人民群众致富奔小康的方式和方法，努力在实践中学习新知识、积累新经验、增长新本领，不断提高驾驭市场经济、应对复杂局面和消化各种矛盾的能力。要认真落实民主集中制，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，不断完善党委内部的议事和决策机制，正确处理集体领导与个人分工负责的关系，发挥班子整体功能。各级领导班子成员要带头遵守党的纪律，自觉服从组织安排，忠实维护班子团结。要强化班子整体意识，克服个人英雄主义，树立团结干事、合作成事的观念；要把讲团结干实事纳入考核各级领导班子和领导干部的重要内容，努力形成团结干事的良好局面。领导成员合作共事要以信任为本，做到对组织忠诚、对同志真诚、对下级热忱；

要想大事、顾大局，求大同、存小异，做团结的表率。要认真执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，完善选人用人制度，坚持以素质论干部，靠实绩用干部，凭能力选干部，让干实事的人得到尊重、得到重用。要发挥党管干部优势，为想干事的人提供机会，为能干事的人提供舞台。要加强干部教育培训工作，培养和使用好年轻干部、女干部和党外干部。进一步优化领导班子的年龄、专业和知识结构，努力形成知人善任、广纳群贤、人尽其才、才尽其用的良性用人机制。加强老干部工作，认真落实离休干部“三个机制”，保证离退休干部的政治、经济、生活待遇。坚持在职领导干部联系老干部、走访慰问老干部和向老干部定期通报工作制度，不断提高老干部工作水平。

加强党的基层组织建设。深入开展创“五好”村党支部、“六好”乡镇党委和农村基层组织建设先进县活动，紧紧围绕发展农村经济、增加农民收入、保持农村稳定，加强农村基层党组织建设，不断提高农村基层组织服务“三农”的水平，提高基层党员干部领导农村经济工作的能力。加强企业、机关、学校以及新经济组织和社会团体的党组织建设，积极探索加强下岗党员、流动党员、离退休党员以及新经济组织中党员教育管理新机制。做好在社会各阶层中吸收优秀分子入党工作，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，使党的队伍充满生

机与活力。

加强作风建设。各级领导班子和领导干部要按照中央提出的“八个坚持，八个反对”的要求，着力解决思想作风、工作作风、生活作风等方面的问题。要大力倡导实事求是、说实话、办实事、雷厉风行、令行禁止的作风，把精力用在落实上；大力倡导顾全大局、精诚协作的作风，增进上下之间、部门之间、条块之间的理解、支持与配合。要树立正确的政绩观，坚持对上级负责和对群众负责的一致性，把发展、维护、实现好群众利益作为各项工作的根本出发点和落脚点，把群众是否满意和是否受益作为衡量政绩的根本标准，促进广大干部实实在在地为群众办实事。要改进干部政绩考核评价机制，在基层看干部政绩，就是要看群众走的路、喝的水、穿的衣、吃的饭、上学、看病、住房等必要的生产、生活条件，是不是一年好于一年，党群干群关系是不是融洽等。要通过制度保证，使勤政为民、求真务实的干部得到褒奖，使好大喜功、弄虚作假的干部受到惩戒。要积极开展政风评议和行风评议活动，认真整治推诿扯皮、散漫拖沓的衙门作风。要进一步加大对乡镇和县直机关单位的考核奖惩力度，切实提高机关工作质量和办事效率。各级领导干部要从自身做起，转变作风，带好队伍，做一个合格的人民公仆。

加强党风廉政建设，毫不动摇地把反腐败斗争推向深入。重点抓好领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风三项工作。党员干部特别是各级领导干部要时刻牢记自己是人民的公仆，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，认真落实廉洁自律的各项规定和制度，在拜金主义、享乐主义面前一尘不染，一身正气。要狠抓制度建设，加大监督力度和源头预防、治理腐败的力度。全面落实党风廉政建设责任制，继续坚持反腐倡廉的领导体制和工作机制，大力支持执纪执法机关履行职责。要严肃查处腐败行为和腐败分子，以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于民。

同志们！跨世纪的五年我们共同写下了无愧于历史的篇章，充满希望的新征程正期待着我们再创新的辉煌。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十六大精神，深入实践“三个代表”重要思想，在新一届县委的正确领导下，振奋精神，团结拼搏，与时俱进，开拓创新，为实现今后五年的发展目标、为全面建设小康社会而努力奋斗！